



REKENKAMERCOMMISSIE  
WESTLAND

Jaarverslag 2010

Rekenkamercommissie Westland





## **Inhoudsopgave**

- 1. Inleiding**
- 2. Samenstelling Rekenkamercommissie**
- 3. Instrument van de gemeenteraad**
- 4. Activiteiten 2010**
  - 4.1 Opstartfase
  - 4.2 Totstandkoming onderzoeksprogramma 2011
  - 4.3 Interview
  - 4.4 Vergaderingen
  - 4.5 Andere overleggen
- 5. Financieel overzicht**
- 6. Nawoord en doorkijk naar 2011**



## 1. Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag 2010 van de Rekenkamercommissie Westland (verder RKC), vastgesteld in haar vergadering van 10 maart 2011.

Volgens de Gemeentewet (artikel 185, lid 3) is de Rekenkamer(commissie) verplicht vóór 1 april een jaarverslag uit te brengen.

### *Leeswijzer*

Het jaarverslag begint met de samenstelling van de RKC Westland. Ook wordt een toelichting gegeven op het doel van de RKC en haar werkzaamheden. Ingegaan wordt op de verordening en reglementen waar zij zich op baseert en er wordt een samenvatting gegeven van de activiteiten die de RKC in 2010 heeft verricht. Het jaarverslag sluit af met een financieel overzicht.

## 2. Samenstelling RKC

Na een evaluatieperiode heeft de raad op 27 oktober 2009 een nieuwe Verordening Rekenkamercommissie Westland vastgesteld. Vervolgens heeft de RKC een nieuwe samenstelling gekregen.

De RKC is samengesteld uit drie externe leden en twee interne leden en wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris. Op 26 januari 2010 zijn de externe leden en op 14 april 2010 zijn de interne leden door de raad benoemd. De interne leden zijn benoemd voor een periode van twee jaar en de externe leden voor een periode van drie jaar. De externe leden kunnen door de raad, op voordracht van het presidium, één keer worden herbenoemd voor een periode van opnieuw drie jaar.

Om de continuïteit te waarborgen is in de Verordening bepaald dat bij de herbenoeming één van de drie externe leden aftreedt. In het Reglement van orde, vastgesteld door de RKC in haar vergadering van 7 juli 2010, is een rooster van aftreden opgenomen. Daarin is bepaald dat na de periode 2010 – 2013 in principe de voorzitter aftreedt, tenzij één van de andere leden zich niet beschikbaar stelt voor herbenoeming of anderszins tussentijds aftreedt.

De RKC bestaat uit:

Voorzitter	de heer drs. M.M.S. Mekel
Externe leden	de heer drs. M.A.I. Born EMIA (vice-voorzitter) mevrouw drs. L.J.M. van der Lans-Gossen EMIA RO
Interne leden	de heer mr. drs. M. Buitelaar de heer J.G.M. Witkamp
Ambtelijk secretaris	de heer D. van Vliet

## 3. Instrument van de gemeenteraad

Per 1 januari 2006 is iedere gemeente verplicht om een rekenkamer of een rekenkamercommissie te hebben. Deze verplichting vloeit voort uit de Wet dualisering Gemeentebestuur die per 7 maart 2002 van kracht is geworden. De RKC vindt haar wettelijke basis in de gemeentewet (art. 81o en de art. 182 t/m 185) en is ingesteld om onderzoek te verrichten naar de doelmatigheid, rechtmatigheid en de doeltreffendheid van gemeentelijk beleid en beheer.

De Gemeentewet bepaalt dat de raad moet kiezen voor een rekenkamer volgens een vast model dat in de wet is vastgelegd (hierin is geen plaats voor raadsleden) of voor een rekenkamerfunctie waarbij de raad - binnen de wettelijke kaders – meer zelf invulling geeft aan de uitvoering van de taak. In de gemeente Westland is voor de laatstgenoemde optie gekozen en is er een rekenkamercommissie geïnstalleerd, waarin ook raadsleden zitting hebben.

Naast de Gemeentewet vindt de RKC haar grondslag in de Verordening op de Rekenkamercommissie gemeente Westland 2009 en volgende jaren.

De RKC onderzoekt de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur. De RKC formuleert op basis van de feiten die zij in haar onderzoeken heeft geconstateerd, conclusies en aanbevelingen. Zij legt dit alles, inclusief een eventuele reactie van het college van B&W en nawoord van de RKC hierop, vast in de vorm van rapporten of brieven. Het is aan de raad om te besluiten al dan niet actie te ondernemen naar aanleiding van het onderzoek.

De RKC is een 'instrument' van de raad dat erop gericht is de raadsleden te ondersteunen bij hun kaderstellende en controlerende taak. Door de onafhankelijke positie van de RKC heeft zij een toegevoegde waarde naast de andere instrumenten van de raad om de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid te onderzoeken, zoals het onderzoeksrecht van de raad, het reguliere accountantsonderzoek, evaluatieonderzoeken en periodieke doorlichtingen.

Naast versterking van de controle door de gemeenteraad zal rekenkamerwerk, mits periodiek en deskundig toegepast, leiden tot grotere transparantie van de gemeentelijke organisatie waar ook burgers baat bij hebben. Een belangrijke doelstelling van de onderzoeken is dat met de uitkomsten lering wordt getrokken voor de toekomst, Het is voor de RKC een permanent aandachtspunt om samen met de raad te bewaken dat de onderzoeken in het teken staan van leren en dat de condities daarvoor aanwezig zijn. In dat kader ziet de RKC zich dus **niet** als een afrekencommissie.

#### **4. Activiteiten 2010**

##### **4.1 Opstartfase**

Het jaar 2010 stond voor een belangrijk deel in het teken van het opstarten van de RKC. Belangrijke producten, opgesteld in deze fase, zijn:

- de Position Paper, vastgesteld op 7 juli 2010,
- het Reglement van Orde, ook vastgesteld op 7 juli 2010 en
- het Onderzoeksprotocol, vastgesteld op 11 oktober 2010.

Verder is geïnvesteerd in het opbouwen van een goede relatie met de raad. In dat kader hebben de externe leden in de maand juni een kennismakingsronde gemaakt langs alle fracties. De rondgang langs de fracties is tevens benut om mogelijke onderzoeksonderwerpen te inventariseren. Op basis van deze inventarisatie heeft de RKC een groslijst van zeven onderzoeksonderwerpen opgesteld, die in het InformatiebeRaad van 21 september 2010 met de raad is besproken. Ook voor een goede betrokkenheid bij de voortgang en inrichting van onderzoeken staat de RKC voor een goede interactie met de raad.

#### **4.2 *Totstandkoming onderzoeksprogramma 2011***

De inventarisatie bij de raadsfracties heeft een lijst van 20 potentiële onderzoeks- onderwerpen opgeleverd. Op basis van deze inventarisatie heeft de RKC, met in achtneming van de selectiecriteria zoals opgenomen in de Verordening en het Reglement van orde, een selectie gemaakt. Voor een praktische uitvoering heeft de RKC gekozen voor een beperkte groslijst. In haar vergadering van 25 augustus 2010 heeft de RKC de groslijst met de volgende zeven onderzoeksonderwerpen vastgesteld:

1. grondbeleid;
2. woningbeleid;
3. grote projecten;
4. inkoop en aanbesteding;
5. inhuur van externen;
6. jeugd- en jongerenbeleid;
7. burgerparticipatie.

Genoemde zeven onderzoeksonderwerpen zijn op 21 september 2010 aan de raad voorgelegd. Tijdens deze sessie werden de raadsleden in de gelegenheid gesteld om hun wensen en bedenkingen over de onderwerpen kenbaar te maken en konden zij een rangorde in voorkeur aangeven. Daaruit volgde, in willekeurige volgorde, de volgende top 4 van onderzoeksonderwerpen:

- grote projecten, met als casus het gemeentehuis;
- grondbeleid;
- jeugd- en jongerenbeleid;
- burgerparticipatie.

Nadien heeft de raad op 5 oktober 2010 met algemene stemmen een motie aanvaard om een raadsonderzoek in te stellen naar de gang van zaken en gelopen processen rondom de stopgezette procedure voor de bouw van het nieuwe gemeentehuis. Naar aanleiding van deze motie heeft de RKC besloten af te zien van een onderzoek naar 'grote projecten' met als casus gemeentehuis.

Met in achtneming van het vorenstaande heeft de RKC het onderzoeksprogramma voor 2011 opgesteld. Besloten is om in 2011 de volgende twee grote onderzoeken uit te voeren, namelijk naar:

- het jeugd- en jongerenbeleid in de gemeente Westland; en
- het grondbeleid in de gemeente Westland.

Verder is de RKC voornemens in 2011 een follow-up onderzoek uit te voeren naar één van de onderzoeken, die door de vorige RKC is gedaan. Het onderzoeksprogramma is opgenomen in het Jaarplan 2011, dat door de RKC in haar vergadering van 6 december 2010 is vastgesteld.

#### **4.3 *Interview***

De voorzitter van de RKC heeft in september 2010 een interview gegeven voor het huis-aan-huis-blad 'Het Hele Westland'. In dat interview is hij ingegaan op de samenstelling van de RKC en het doel van de onderzoeken. Verder heeft hij in het interview de burgers van Westland opgeroepen suggesties aan te dragen voor RKC-onderzoeken. Deze onderzoeksonderwerpen moeten wel aan bepaalde criteria voldoen.

#### 4.4 **Vergaderingen**

Na hun benoeming op 26 januari 2010 zijn de externe leden tot de komst van de interne leden in april 2010 éénmaal in vergadering bijeen geweest. Vanaf de benoeming van de interne leden op 14 april 2010 vergaderde de RKC voltallig en is in die samenstelling in 2010 zevenmaal bijeen geweest. In de regel komt de RKC éénmaal per maand bij elkaar.

#### 4.5 **Andere overleggen**

In het kader van kennismaking hebben de externe leden gesprekken gevoerd met de burgemeester, de collegeleden en de gemeentesecretaris en is de accountant in één van de RKC-vergaderingen te gast geweest. Verder heeft de voorzitter tweemaal per jaar informatief overleg met de voorzitters van de rekenkamer(commisseries) in de regio Haaglanden.

### 5. **Financieel overzicht**

Tot slot van dit verslag het financiële overzicht over 2010.

Omschrijving	Begroting 2010	Werkelijk 2010	Saldo 2010
Onderzoeken	€ 70.000,--	€ --,--	€ 70.000,--
Presentiegelden externe leden	€ 7.500,--	€ 8.100,--	€ 600,-- -/-
Contributie NVRR 2010		€ 540,--	€ 540,-- -/-
Overige kosten		€ 111,15	€ 111,15 -/-
<b>Totaal (overschot)</b>	<b>€ 77.500,--</b>	<b>€ 8.751,15</b>	<b>€ 68.748,85</b>

In 2010 heeft de RKC nog geen onderzoeken uitgevoerd. Derhalve resteert het gehele onderzoeksbudget. Wel heeft een lichte overschrijding plaatsgevonden op het budget voor de presentiegelden. De reden hiervan is dat in de raad van 21 september 2010, door een aanpassing van de verordening, de vergoedingenstructuur van de externe leden is gewijzigd. Vanaf oktober 2010 ontvangen de voorzitter en leden een maandvergoeding van respectievelijk € 500 en € 450. Daarvoor werd een vergoeding verstrekt per vergadering van € 250 voor de voorzitter en € 200 voor de leden. Onder de oude regeling konden de leden nog wel reiskosten declareren. Vanaf oktober moeten deze kosten uit de maandvergoeding worden bekostigd.

### 6. **Nawoord en doorkijk naar 2011**

De RKC Westland heeft met dit jaarverslag u een volledig beeld willen geven van haar activiteiten in 2010. Het geheel overziend heeft de RKC een goed gevoel over wat is bereikt in het eerste jaar van haar functioneren. Na een korte periode van kennismaking en inwerken is gestart met het opstellen van het onderzoeksprogramma. De RKC is de raad, het college en de ambtelijke organisatie zeer erkentelijk over de wijze waarop zij hun medewerking hebben verleend bij de totstandkoming van dit programma. De RKC heeft de intentie dit in de toekomst zo te houden en hoopt dat de raad met de uitkomsten van de onderzoeken haar voordeel kan doen bij haar kaderstellende en controlerende taak.

2011 belooft een druk jaar te worden. Naast het waarmaken van de ambities van het jaarplan heeft de raad de RKC verzocht het onderzoek naar het gemeentehuis uit te voeren. De RKC zal zich ten volle inzetten om van 2011 een succesvol jaar te maken.



Namens de Rekenkamercommissie Westland,  
Michael Mekel, voorzitter.

Dit is een uitgave van de Rekenkamercommissie Westland.

Voor meer informatie over de inhoud van dit verslag of de Rekenkamercommissie Westland in het algemeen, kunt u contact op nemen met de secretaris van Rekenkamercommissie Westland, de heer D. van Vliet.

Griffie gemeente Westland,  
Postbus 150, 2670 AD Naaldwijk.

T: 0174 – 673 038

F: 0174 – 673 031

E: [dvvliet@gemeentewestland.nl](mailto:dvvliet@gemeentewestland.nl)

I : [www.gemeentewestland.nl](http://www.gemeentewestland.nl)